

**Előterjesztés Madocsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete Pénzügyi Bizottságának
2020. február 11-i ülésének 3. napirendi pontjához**

**Előterjesztés Madocsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2020. február 11-i
testületi ülésének 3. napirendi pontjához**

Tárgy: Javaslat a Bölcskei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetményalapja megállapításáról szóló önkormányzati rendelet elfogadására

Előkészítő: dr. Orbán Zsuzsanna jegyző

Előterjesztő: dr. Kiss Nikoletta aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Bölcskei Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: önkormányzati hivatal) 2013. január 1. napjától hozta létre Bölcske Községi Önkormányzat Képviselő-testülete, valamint Madocsa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete. Az önkormányzati hivatal székhelye 7025 Bölcske, Kossuth Lajos út 5., madocsai kirendeltsége 7026 Madocsa, Fő utca 24. Az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2019. évi bérrendezésére pályázat került benyújtásra a Belügyminiszterhez, melyről Bölcske Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 5/2019. (I.15.) határozatával, Madocsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete 3/2019. (I.23.) határozatával döntött.

A pályázat eredményeként a Belügyminisztérium, mint Támogató (a továbbiakban: Támogató) a 2019. február 25. napján kelt BMÖGF/490-20/2019. iktatószám alatti miniszteri döntésnek megfelelően 10 448 000 forint, azaz tízmillió-négyszáznegyvennyolcezer forint vissza nem térítendő támogatásban részesítette Bölcske Község Önkormányzatát, mint kedvezményezettet (a továbbiakban: Kedvezményezett). A Támogatói okirat 3. pontja szerint a Kedvezményezettnek az illetményalapot 2019. évre vonatkozóan (2019. január 1-jétől kezdődően) a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény-ben (a továbbiakban: Kvtv.) rögzített képest legalább 20 %-kal emelt összegben, azaz legalább 46.380 forintban kellett megállapítania. A támogatást a Kedvezményezett a Támogatói okiratban foglaltak szerint, az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2019. évi január-november havi illetménye és az ahhoz kapcsolódó szociális hozzájárulási adó kifizetésére használhatta fel. A Támogatói okirat 5. és 6. pontja alapján a támogatás forrása a Kvtv. 3. melléklet I. Működési célú támogatások 12. pontja szerinti Kiegyenlítő bérrendezési alap elnevezésű előirányzata volt. A támogatást a Támogató a támogatói okirat hatályosulását követően 5 munkanapon belül utalványozta. A támogatás folyósítása a Magyar Államkincstár útján, az utalványozást követően soron kívül, előfinanszírozás keretében, egy összegben történt a Kedvezményezett fizetési számlájára.

Fontos kiemelni a Támogatói okirat 12. pontját is, mely a következő rendelkezést tartalmazza:

A támogatás felhasználását az éves költségvetési beszámoló lezárását követően a Kincstár ellenőrzi saját, erre a támogatásra kialakított ellenőrzési szempontok szerint. Az elszámolás során a felülvizsgálatra nem személyenként, hanem tételesen kerül sor. A támogatás felhasználásának ellenőrzéséhez külön elszámolás benyújtása nem szükséges, az a 2019. évi költségvetési beszámoló felülvizsgálatával egyidejűleg került ellenőrzésre, amelynek alapját a központosított illetmény-számfejtő rendszer (a továbbiakban: „KIRA”) adatai képezi. A KIRA rendszerből történő *ellenőrzés alapvetően arra irányul, hogy a Kedvezményezett által a pályázat benyújtásakor vállalt, a Kvtv.-ben rögzített képest legalább 20 %-os mértékű illetményalap emelés 2019. évre vonatkozóan, 2019. január 1-jétől kezdődően megtörtént.* A támogatás teljes mértékben felhasználható az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők bérének emelésére. Ennek érdekében az illetményalap emelése meghaladhatja a támogatás igénylésének feltételeként a pályázat benyújtásakor vállalt, a Kvtv.-ben rögzített illetményalaphoz képest legalább 20 %-os mértéket. Az *illetményalap emelést követően fennmaradó támogatási összeg felhasználható további rendszeres*

jellegű bérjuttatások kifizetésére, így különösen illetménykiegészítés, eltérítés, pótlék, személyi illetmény, garantált bérminimumra történő kiegészítés megállapítására.

A 2020-as költségvetési törvényben szereplő számok szerint a korábbi években dolgozónként nyújtott évi 4 millió 570 ezer forintos támogatást, 5 millió 450 ezer forintra emelik. 2020. évi költségvetési törvény jogi és pénzügyi feltételeket biztosít az önkormányzatok számára. A köztisztviselői bérek 2008 óta nem változtak, ezért a képesítéssel és gyakorlattal rendelkező köztisztviselők megtartása, az elmúlt években tapasztalható nagymértékű fluktuáció visszaszorítása az önkormányzatok kiemelt feladatai közé tartozik.

2020-as évi költségvetési törvényben meghatározott illetményalap továbbra is 38.650 Ft, melyet a helyi önkormányzatoknak lehetőségük van tovább emelni.

Az alábbi táblázatban látható, hogy különböző összegű illetményalapokkal számolva hogyan alakulna az önkormányzat köztisztviselőinek illetménye.

	38.650. Ft illetményalappal számolva		46.380. Ft illetményalappal számolva		50.000. Ft illetményalappal számolva		55.000. Ft illetményalappal számolva	
	Középfokú	Felsőfokú	Középfokú	Felsőfokú	Középfokú	Felsőfokú	Középfokú	Felsőfokú
kezdő jogviszony	38.650*1,79 = 69.184 Ft	38.650*3,1= 119.815 Ft	46.380*1,79= 83.020 Ft	46.380*3,1= 143.778Ft	50.000*1,79 = 89.500 Ft	50.000*3,1 =155.000 Ft	55.000*1,79 = 98.450 Ft	55.000*3,1 = 170.500 Ft
2-3 év jogviszony	38.650*1,9= 73.435 Ft	38.650*3,2= 123.680 Ft	46.380*1,9= 88.122 Ft	46.380*3,2= 148.416Ft	50.000*1,9= 95.000 Ft	50.000*3,2 = 160.000 Ft	55.000*1,9 = 104.500 Ft	55.000*3,2 = 176.000 Ft
10 év jogviszony	38.650*2,3= 88.895 Ft	38.650*4,8= 185.520Ft	46.380*2,3= 106.674 Ft	46.380*4,8= 222.624 Ft	50.000*2,3= 115.000 Ft	50.000*4,8 = 240.000 Ft	55.000*2,3= 115.000 Ft	55.000*4,8 = 264.000 Ft
19 év jogviszony	38.650*2,65 = 102.422 Ft	38.650*5,2= 200.980 Ft	46.380*2,65= 122.907 Ft	46.380*5,2= 241.176 Ft	50.000*2,65 = 132.500 Ft	50.000*5,2 =260.000 Ft	55.000*2,65 = 145.750 Ft	55.000*5,2 = 286.000 Ft
27 év jogviszony	38.650*2,85 = 110.153 Ft	38.650*5,6= 216.440 Ft	46.380*2,85= 132.183 Ft	46.380*5,6= 259.728 Ft	50.000*2,85 = 142.500 Ft	50.000*5,6 =280.000 Ft	55.000*2,85 = 156.750 Ft	55.000*5,6= 308.000 Ft
30 év jogviszony	38.650*2,9= 112.085 Ft	38.650*5,7= 220.305 Ft	46.380*2,9= 134.502 Ft	46.380*5,7= 264.366 Ft	50.000*2,9 =145,000F t	50.000*5,7 =285,000 Ft	55.000*2,9= 159.500 Ft	55.000*5,7= 313.500 Ft

A táblázat alapján megállapítható, hogy a középfokú végzettségű köztisztviselők esetében még 30 év jogviszony esetén és 55.000. Ft-os illetményalappal számolva sem éri el a garantált bérminimumot az illetmény, a felsőfokú végzettségű köztisztviselők esetében pedig 10 év jogviszonynál és legalább 46.380. Ft-os illetményalagnál lépi át ezt a jövedelemhatárt.

Áttekintettük több környező település illetményalapját, mely alapján megállapítható, hogy már a 2019-es évben is több településen alkalmazták a 38.650. Ft-os állami illetményalagnál magasabb önkormányzati illetményalapot. Ennek szemléltetését – a település név elhagyása mellett, viszont a lakosságszám feltüntetésével - az alábbiakban ismertetjük:

4749 fő, vagy 3534 fő lakosságszámú nagyközség: 55.000 Ft,
1283 fő, vagy 1411 fő, vagy 1468 fő lakosságszámú község: 55.000 Ft,

2594 fő lakosságszámú nagyközség: 50.000 Ft
896 fő lakosságszámú község: 50.000 Ft
18666 fő lakosságszámú város: 62.250 Ft

Tisztelt Képviselő-testületek!

Kérem, hogy a Bölcseki Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatottak 2020. évi illetményalapjának megállapítására irányuló rendelet-tervezetet szíveskedjenek elfogadni 55.000 Ft-os illetményalappal, mely alapján a számított bérek így is jelentősen elmaradnak még az állami tisztviselői bérektől. A munkaerő megtartása és sajnos a nagy elvándorlásra tekintettel az utánpótlás biztosítása érdekében komolyan megfontolandó a bérek megemelése 2020. január 1-től, majd az ezt követő években is.

dr. Kiss Nikoletta s.k.
aljegyző

A „Javaslat a Bölcseki Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetményalapja megállapításáról szóló önkormányzati rendelet elfogadására” című előterjesztés 1. melléklete

**Madocsa Község Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2020. (II. 14.) önkormányzati rendelete
a Bölcseki Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők
2020. évi illetményalapjáról**

Madocsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 58. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A Bölcseki Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja 2020. évben 55.000 forint.

2. § (1) Ez a rendelet 2020. február 15. napján lép hatályba, de rendelkezéseit 2020. január 1-től kell alkalmazni.

(2) Ez a rendelet 2020. december 31. napján hatályát veszti.

Baksa Ferenc s.k.
polgármester

dr. Kiss Nikoletta s.k.
aljegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2020. február 14. napján kihirdetésre került.

dr. Kiss Nikoletta
aljegyző

**a Bölcskei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők
2020. évi illetményalapjáról szóló
.../2020. (II.14.) önkormányzati rendelet indokolása**

I. ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 58. § (6) bekezdése alapján „a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2020. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.” A hivatkozott (1) bekezdés szerinti illetményalap – vagyis a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap 2020. évben 38 650 forint.

A költségvetési törvény fentebb hivatkozott 58. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva Madocsa Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Bölcskei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetményalapjáról önkormányzati rendeletet alkot.

II. RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz: a rendelet a Bölcskei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapját a 2020. évben 55.000. forintban állapítja meg.

2. §-hoz: A rendelet hatálybalépéséről – mely 2020. február 15. napja - rendelkezik azzal, hogy a benne foglaltakat 2020. január 1-től kell alkalmazni. Tartalmazza továbbá a hatályon kívül helyezés időpontját, mely szerint a rendelet 2020. december 31. napján hatályát veszti.

dr. Kiss Nikoletta
aljegyző

Előzetes hatásvizsgálat

**a Bölcseki Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők
2020. évi illetményalapjáról szóló
..../2020. (II. 14.) önkormányzati rendelete
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján**

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen:

I. Társadalmi, gazdasági hatások:

A gyakorlott és jól képezett hivatali köztisztviselők megtartása, a megüresedett álláshelyek eredményesebb meghirdetése, mivel a központilag megállapított illetményalap 2008. óta nem változott, a köztisztviselői bérek elveszítették versenyképességüket. A hivatalban az elmúlt három évben bekövetkezett fluktuáció megállítása.

II. Gazdasági, költségvetési hatás:

Az illetményalap megemelésével kapcsolatos többletköltségek az önkormányzat 2020. évi költségvetésébe betervezésre kerülnek.

III. Környezeti, egészségi következménye:

A rendelet elfogadásának környezeti, egészségi következményei nincsenek.

IV. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A jelenlegi apparátussal megoldható a feladat elvégzése.

V. Jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:

A rendelet megalkotására Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 60. § (6) bekezdése ad felhatalmazást. A béremelés elősegíti a köztisztviselői állomány hivatali megtartását.

VI. Személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek biztosítottak. A pénzügyi fedezet rendelkezésre áll.

dr. Kiss Nikoletta
aljegyző